

# Manovra con molti fondi ma poca strategia

La manovra finanziaria varata dal Governo prevede diversi interventi a sostegno dell'agricoltura, ma sembra mancare una visione di lungo periodo per far crescere l'intero settore

di **Ermanno Comegna**

**L**a legge di bilancio 2021 (la numero 178 del 30 dicembre 2020 pubblicata su *Gazzetta Ufficiale* n. 322 dello stesso giorno) contiene numerose misure agricole e prevede cospicui finanziamenti a favore del settore. **Tuttavia, manca una visione di lungo termine per il governo del sistema produttivo e si nota una chiara tendenza a prevedere misure mirate più che altro a concedere qualche effimero e puntuale vantaggio, mettendo a disposizione stanziamenti assolutamente inadeguati.**

La tabella a pagina 7 riporta in modo dettagliato i diversi interventi a favore del settore primario, con una suddivisione per argomento sul quale si agisce e con l'elenco delle singole azioni messe in campo. Per ognuna di esse è stata indicata la fonte normativa (il riferimento al comma, essendo la legge composta di un unico articolo che si estende per oltre 200 pagine), in maniera tale che risulti più agevole, per chi fosse interessato, eseguire la ricerca del testo completo.

Oltre alle piccole somme stanziare per specifici settori, come quello suinicolo, ci sono numerose misure di sostegno fiscale e contributivo, come l'esenzione temporanea Irpef dei redditi dominicali e agrari, l'agevolazio-

ne per l'assunzione dei giovani, quella per favorire l'inserimento in agricoltura delle donne e l'incentivo per sostenere il ricambio generazionale (anche essi temporanei).

Ci sono inoltre misure trasversali, di natura finanziaria, applicabili a tutti i settori produttivi, come gli interventi sulla «Nuova Sabatini» e la moratoria sui mutui e prestiti fino al prossimo 30 giugno 2021. Da evidenziare, inoltre, lo stanziamento a favore del Fondo di solidarietà nazionale, di cui 60 milioni per interventi assicurativi e 70 per quelli risarcitori.

## Il sostegno alle filiere

In aggiunta a quanto finora menzionato, vale la pena insistere su tre misure. La prima riguarda il **fondo di 150 milioni di euro per il sostegno alle filiere agricole, della pesca e dell'acquacoltura. È senza dubbio l'intervento più importante rivolto specificamente al settore primario.**

La legge di bilancio dedica a tale regime di aiuto due commi (128 e 129), il cui contenuto è piuttosto sintetico, limitandosi a individuare l'importo dello stanziamento e la finalità generale dell'intervento (comma 128) e a rimandare a uno o più successivi decreti Mipaaf per la definizione dei criteri delle modalità di utilizzazione degli importi disponibili (comma 129).



I provvedimenti attuativi devono essere concordati con l'intesa della Conferenza delle Regioni e pubblicati entro 60 giorni dalla data di entrata in vigore della legge di bilancio. Pertanto, entro il prossimo 2 marzo le regole per il funzionamento del regime d'aiuto dovrebbero essere ufficializzate e si conosceranno tutti i particolari.

Le indicazioni contenute nei due commi non consentono di formulare alcuna ragionevole ipotesi su quali possano essere le intenzioni politiche alla base dell'intervento. Un'ipotesi potrebbe essere quella di destinare le risorse per un ulteriore bando dei contratti di filiera e di distretto che periodicamente il Mipaaf emana da alcuni anni a questa parte (l'ultimo nel 2017).

Un'altra soluzione potrebbe essere quella di suddividere lo stanziamento tra più settori beneficiari e prevedere interventi specifici per ognuno di essi, tenuto conto delle relative esigenze.

## Credito d'imposta

Un secondo intervento sicuramente importante per le imprese agricole è il **credito d'imposta disponibile per gli investimenti eseguiti negli anni 2021 e 2022 nell'acquisto di beni e servizi collegati con la cosiddetta agricoltura 4.0** (vedi anche l'articolo a pagina 31, ndr).

L'agevolazione spetta alle imprese che effettuano investimenti in beni strumentali nuovi, a decorrere dal 16 novembre 2020 e fino al 31 dicembre 2022. Sono ammesse anche le operazioni perfezionate entro il 30 giugno 2023 a condizione che l'ordine sia stato accettato dal venditore prima del 31 dicembre 2022 e sia stato versato un acconto non inferiore del 20% del costo di acquisizione.

Le aliquote di credito d'imposta previste variano dal 10 al 50% in funzione della tipologia di investimento realizzato e del periodo nel quale si verifica l'operazione. Per ulteriori elementi in

materia si rimanda ai commi da 1051 a 1065 della legge di bilancio.

Una particolare forma di credito d'imposta è quella a favore delle reti di imprese agricole e agroalimentari, anche costituite in forma cooperativa, riunite in consorzio, o facenti parte delle cosiddette «Strade del vino». L'agevolazione si applica per le spese sostenute ai fini della realizzazione e dell'ampliamento di infrastrutture informatiche finalizzate al potenziamento del commercio elettronico, con particolare riferimento al miglioramento delle potenzialità di vendita online.

Il credito d'imposta è concesso per il triennio 2021-2023, con uno stanziamento di 15 milioni di euro ed è pari al 40% della spesa sostenuta.

## Monitoraggio cereali

L'ultima misura sulla quale si ritiene opportuno soffermarsi è l'istituzione di uno strumento per il monitoraggio della produzione cerealicola e delle operazioni di acquisto di cereali e di relativi sfarinati (commi da 139 a 143), introdotto nelle fasi finali di approvazione della legge di bilancio, per effetto di un emendamento proposto dal parlamentare M5S Luciano Cillis (vedi articolo a pagina 13, ndr).

Il Mipaaf è tenuto ad adottare un decreto nel quale stabilire le modalità di applicazione del nuovo dispositivo. Sono previste sanzioni amministrative e accessorie piuttosto severe per i trasgressori. In pratica si tratta di uno strumento analogo a quello oggi in funzione per le registrazioni nel settore dell'olio d'oliva.

Si sentirà parlare molto di questa iniziativa nelle prossime settimane, perché c'è stata una chiara e forte opposizione da parte di molte categorie interessate della produzione agricola, del commercio, dello stoccaggio e della trasformazione dei prodotti cerealicoli.

Al momento si possono formulare due valutazioni. La prima è **la mancanza di una solida motivazione politica che giustifichi l'introduzione di uno strumento che comporterà costi notevoli a carico delle imprese della filiera.**

La seconda è il carico burocratico e amministrativo che graverà a carico degli operatori e della Pubblica amministrazione per un intervento di ignota efficacia ed efficienza.

**Ermanno Comegna**

## I principali interventi per l'agricoltura nella legge di bilancio

Argomento	Azione
Sviluppo della filiera agricola	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 150 milioni di euro per l'istituzione del Fondo per lo sviluppo e il sostegno delle filiere agricole, della pesca e dell'acquacoltura (art. 1, co. 128);</li> <li>• 10 milioni di euro per il rifinanziamento ed estensione delle finalità del Fondo suinicolo (art. 1, co. 136);</li> <li>• 10 milioni di euro per l'istituzione del Fondo per la tutela e il rilancio della filiera apistica, brassicola, della canapa e della frutta a guscio (art. 1, co. 138);</li> <li>• 10 milioni per lo stoccaggio privato di vini doc, docg e igt (art. 1, co. 134);</li> <li>• 3 milioni di euro per il contrasto al fenomeno dell'«Italian sounding» per il triennio 2021-2023 (art. 1, co. 1144 e ss.)</li> </ul>
Registro carico e scarico cereali	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Introdotto l'obbligo della registrazione telematica sul Sian delle operazioni di carico e scarico delle produzioni cerealicole (art. 1, co. 139-143)</li> </ul>
Emergenze alimentari	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 40 milioni di euro di incremento per l'anno 2021 del Fondo per la distribuzione di derrate alimentari (art. 1, co. 375)</li> </ul>
Sostegno fiscale e contributivo	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 82 milioni di euro per l'esenzione Irpef dei redditi dominicali e agrari dei coltivatori diretti e degli imprenditori agricoli professionali (art. 1, co. 38);</li> <li>• 55 milioni di euro per l'esonero contributivo totale per 24 mesi per i coltivatori diretti e gli imprenditori under 40 che si iscrivono nella previdenza agricola nel 2021 (art. 1, co. 33);</li> <li>• esonero contributivo per le assunzioni di giovani di età inferiore a 36 anni effettuate nel biennio 2021-2022. L'agevolazione è applicabile alle Regioni del Sud e alle Isole (art. 1, co. 10-11-12);</li> <li>• 15 milioni di euro per il rifinanziamento della misura «Donne in campo»;</li> <li>• 37,5 milioni di euro per il 2021 e 88,5 per il 2022 per l'esonero contributivo per l'assunzione di donne lavoratrici effettuate nel biennio 2021-2022, nella misura del 100%, nel limite massimo di 6.000 euro (art. 1, co. 16-17-18);</li> <li>• 20 milioni di euro per il 2021 per la proroga delle agevolazioni Iva per le cessioni di animali vivi, bovini e suini e riduzione Iva al 10% per piatti pronti e pasti cotti (art. 1, co. 39-40);</li> <li>• 15 milioni di euro nel triennio 2021-2023 (5 milioni per il 2021) per il credito d'imposta a favore delle reti di imprese agricole e agroalimentari anche in forma cooperativa e aderenti alle «Strade del vino» (art. 1, co. 131);</li> <li>• 1,5 milioni di euro per il 2021 per l'esenzione del pagamento dell'imposta di registro minimo per i terreni agricoli di valore fino a 5.000 euro (art. 1, co. 41);</li> <li>• proroga al 2021 dell'agevolazione fiscale per la sistemazione a verde di abitazioni private (bonus verde), con detrazione dell'imposta del 36% e una spesa massima di 5.000 euro (art. 1, co. 76);</li> <li>• esenzione della prima rata dell'Imu 2021 per diverse tipologie di immobili tra i quali gli agriturismi (art. 1, co. 599-601);</li> <li>• possibilità di rideterminare il valore di acquisto dei terreni a destinazione agricola posseduti alla data del 1° gennaio 2021, con versamento dell'imposta sostitutiva dell'11% entro il 30 giugno 2021 (art. 1, co. 1122-1123)</li> </ul>
Foreste urbane e periurbane	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 3 milioni di euro per il 2021 per integrazione del finanziamento del programma sperimentale di messa a dimora di alberi e per la creazione di foreste urbane e periurbane nelle città metropolitane (art. 1, co. 570)</li> </ul>
Calamità naturali e fitosanitarie	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 60 milioni di euro nel triennio 2021-2023 per il finanziamento del Fondo di solidarietà nazionale interventi assicurativi;</li> <li>• 70 milioni di euro nel 2021 per il finanziamento del Fondo di solidarietà nazionale interventi indennizzatori (art. 1, co. 130)</li> </ul>
Tutela reddituale delle lavoratrici e dei lavoratori	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Cassa integrazione salariale operai agricoli: proroga Cisoa per eventi riconducibili all'emergenza Covid-19, per un numero massimo di 90 giorni, tra il 1° gennaio e il 30 giugno 2021 (art. 1, co. 304)</li> </ul>
Agricoltura 4.0	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Credito d'imposta per la transizione 4.0 per gli investimenti in beni strumentali realizzati nel 2021 e 2022 (art. 1, co. 1051-1065)</li> </ul>
Nuova Sabatini	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Erogazione in unica quota del contributo «Nuova Sabatini» (art. 1, co. 95);</li> <li>• sospensione fino al 30 giugno 2021 del pagamento delle rate o dei canoni del leasing da parte delle imprese (art. 1, co. 248)</li> </ul>
Moratoria mutui e prestiti	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Proroga fino al 30 giugno 2021 della moratoria straordinaria istituita con il decreto «Cura Italia», applicabile ad aperture di credito a revoca, prestiti non rateali e mutui (art. 1, co. 248)</li> </ul>

# L'INFORMATORE AGRARIO

[www.informatoreagrario.it](http://www.informatoreagrario.it)



Edizioni L'Informatore Agrario

Tutti i diritti riservati, a norma della Legge sul Diritto d'Autore e le sue successive modificazioni. Ogni utilizzo di quest'opera per usi diversi da quello personale e privato è tassativamente vietato. Edizioni L'Informatore Agrario S.r.l. non potrà comunque essere ritenuta responsabile per eventuali malfunzionamenti e/o danni di qualsiasi natura connessi all'uso dell'opera.